



AVIZ
**referitor la proiectul de Ordonanță de urgență cu privire la
rectificarea bugetului de stat pe anul 2020**

Analizând proiectul de **Ordonanță de urgență cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2020**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.92 din 16.04.2020 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D393 din 16.04.2020,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezentul proiect are ca obiect de reglementare rectificarea bugetului de stat pe anul 2020, aprobat prin Legea nr. 5/2020.

2. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Precizăm că, potrivit dispozițiilor art.6 alin.(2) și (3) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, *“Legile de rectificare bugetară sunt elaborate cu respectarea regulilor și a condițiilor prevăzute de Legea nr.69/2010. Prin excepție de la prevederile alin.(2), în cazul înrăutățirii semnificative a prognozei indicatorilor macroeconomici poate fi promovată o rectificare bugetară în primul semestru al anului”*. O prevedere similară se regăsește la art.23 alin.(3) din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

4. Temeiul legal al proiectului este reprezentat de prevederile art.IX alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.29/2020 privind unele măsuri economice și fiscal-bugetare, potrivit cărora *„Prin derogare de la prevederile art.23 alin.(1) și (2) din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, cu*

modificările și completările ulterioare, și de la prevederile art.6 alin.(2) din Legea nr.500/2002, privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, în anul 2020 se pot promova rectificări bugetare în primul semestru al anului”.

5. Semnalăm lipsa, în varianta transmisă Consiliului Legislativ, a avizului Consiliului Economic și Social, al Consiliului Concurenței și al Curții de Conturi, astfel cum este precizat în cadrul Secțiunii a 6-a, pct.5 din Nota de fundamentare, precum și a opiniei Consiliului fiscal, conform aceleași secțiuni (pct.1) din instrumentul de prezentare și motivare.

6. La **preambul, paragraful întâi, prima liniuță**, pentru o informare completă, propunem indicarea emitentului Decretului nr.195/2020, dar și a Decretului nr.240/2020 prin care a fost prelungită starea de urgență.

Ca observație generală, constatăm scrierea neunitară a sintagmei ”întreprinderilor mici și mijlocii”, care figurează atâta sub forma prezentată, cât și abreviat ”IMM”, impunându-se alegerea și folosirea unei singure variante.

De asemenea, este necesară eliminarea titlului Legii nr.500/2002, din cuprinsul ultimei liniuțe, întrucât acesta a fost citat și anterior.

7. La **formula introductivă**, pentru rigoarea redactării, propunem ca sintagma ”și a prevederilor art.IX alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.29/2020” să fie scrisă, astfel: ”și **al art.IX alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.29/2020**”.

8. La **art.2 alin.(3)**, pentru fluenta textului, dar și pentru evitarea repetării conjuncției ”iar”, propunem ca sintagma ”iar la cheltuieli se majorează” să fie redată, astfel: ”,**cheltuielile se majorează**”.

9. La **art.3**, precizăm că, potrivit normelor de tehnică legislativă, utilizarea parantezelor este improprie. Observația este valabilă pentru toate situațiile similare din proiect.

10. La **art.8**, pentru considerente semantice, propunem înlocuirea cuvântului ”acumularea” cu cel de ”**achiziționarea**”.

Pentru precizia normei, propunem ca în locul sintagmei ”cu modificările și completările ulterioare”, regăsită după titlul Ordonanței de urgență a Guvernului nr.11/2020, să figureze formularea „**aprobată cu completări prin Legea nr.20/2020, cu completările ulterioare**”.

Semnalăm că, la momentul emiterii prezentului aviz, Hotărârea Comitetului Național pentru Situații Speciale de Urgență nr.12/2020 nu era publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I.

11. La **art.10**, pentru rigoarea exprimării, propunem ca sintagma „de la intrarea în vigoare...” să fie redată sub forma ”de la **data intrării** în vigoare...”. Observația este valabilă pentru toate situațiile similare.

12. La **art.13**, pentru rațiuni de tehnică legislativă, este necesară scrierea *in extenso* a actelor normative invocate, și nu sub formă abreviată.

13. La **art.15**, propunem corelarea temeiului-cadru al anexei nr.4 cu titlul acesteia, având în vedere că denumirea fondului invocat este scrisă neunitar.

14. La **art.16 alin.(2)**, pentru corectitudinea redactării, propunem ca sintagma ”Anexa nr.2 la prezenta ordonanță de urgență” să fie înlocuită cu expresia ”**anexa nr. 2**”.

15. La **art.18 alin.(1)**, propunem să se renunțe la formularea din debutul textului „În anul 2020, începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență (...)”, ca superfluă, în contextul în care, potrivit dispozițiilor art.61 alin.(7) din Legea nr.500/2002, cu modificările și completările ulterioare, “*Prevederile legilor bugetare anuale și ale celor de rectificare acționează numai pentru anul bugetar respectiv*”. Observația este valabilă și pentru **alin.(2) al art.18**, pentru **art.19 alin.(1)**, precum și pentru art.25 (cu privire la exprimările „pentru anul 2020” și „în anul 2020”).

16. La **art.19 alin.(1)**, pentru o informare corectă și completă asupra istoricului Legii nr.95/20006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, propunem ca după titlu să fie introdus substantivul ”**republicată**”.

17. La **art.20**, se rețin următoarele:

-la partea dispozitivă a pct.1, pentru rigoarea exprimării, recomandăm ca textul să debuteze, astfel: „La articolul 6 alineatul (1), ...”;

- la **pct.2**, pentru rigoarea redactării, abrevierea „lit.” se va reda *in extenso*, respectiv „litera”;

- la **pct.4**, în condițiile în care norma juridică propusă are caracter temporar, menționăm că aceasta ar trebui să facă obiectul unui articol distinct, iar nu sub forma unei dispoziții de completare a art 6 din Legea nr.5/2020 (având ca efect încorporarea, la data intrării în vigoare, în actul normativ de bază).

De asemenea, în textul propus pentru alin.(14) al art.6, titlul Legii nr.273/2006 se va elimina, deoarece este redat anterior în cadrul actului normativ de bază.

18. La art.21 alin.(3), sugerăm eliminarea expresiei „lit.a) - e)”, deoarece alin.(4) al art.6 din Legea nr.5/2020, la care se face trimitere, cuprinde numai aceste litere. Ca urmare, recomandăm ca sintagma „art.6 alin.(4) lit. a) – e) și alin.(5)” să fie redată sub forma „art.6 alin.(4) și (5)”.

19. La art.22, apreciem că folosirea Memorandumului, ca act intern al Guvernului, care nu se publică în Monitorul Oficial al României (potrivit art.10 alin.(3) din Regulamentul aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.561/2009), nu este de natură a asigura cerințele de previzibilitate și accesibilitate ale măsurilor instituite printr-un asemenea înscris, în condițiile în care, potrivit dispozițiilor art.137 alin.(1) din Constituție, *“Formarea, administrarea, întrebuințarea și controlul resurselor financiare ale statului, ale unităților administrativ-teritoriale și ale instituțiilor publice sunt reglementate prin lege”*.

De asemenea, titlul Legii nr.500/2002 se va elimina, deoarece a mai fost redat anterior în cadrul proiectului. Reiterăm această observație pentru toate situațiile similare, titlul unui act normativ urmând a fi menționat doar la prima sa referire în cadrul proiectului, la următoarele referiri fiind precizate doar intervențiile legislative suferite.

Totodată, pentru corectitudinea exprimării, formularea „nr.69/2020” se va înlocui cu expresia „nr.69/2010”.

20. La art.25, semnalăm că norma derogatorie de la prevederile art.6 din Legea nr.238/2019 pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2020 este incorect reținută, articolul invocat referindu-se la apartenența anexelor nr.1-3 la dispozițiile acestei legi. În acest sens, precizăm că instituirea unor derogări de la nivelul plafoanelor prevăzute în anexele la Legea nr.238/2019 presupune înlocuirea referirii la art.6 cu anexele nr.1-3 din lege.

21. Referitor la anexele nr.1, 2 și 4, pentru o ușoară identificare a acestora, propunem ca marcarea acestora să se realizeze doar pe prima pagină, în partea dreaptă sus, după următorul exemplu: ”Anexa nr.1”.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr.365/16.04.2020